



Република Северна Македонија

Министерство за внатрешни работи

ОДДЕЛ ЗА ВНАТРЕШНА КОНТРОЛА, КРИМИНАЛИСТИЧКИ ИСТРАГИ И  
ПРОФЕСИОНАЛНИ СТАНДАРДИ

Рег. бр. 14.4-126/8  
Скопје, 12.04. 2022

ДОСТАВЕНО ДО:

- Министер за внатрешни работи
- Директор на БЈБ -
- Оддел за односи со јавност и стратешки прашања

ИЗВЕШТАЈ

*за работата на Одделот за внатрешна контрола, криминалистички истраги и  
професионални стандарди во првите три месеци од 2022 година*

Во текот на првите три месеци од годинава, Одделот за внатрешна контрола, криминалистички истраги и професионални стандарди, презеде мерки и активности за проверка на 352 (319)<sup>1</sup> случаи на посочено незаконско, непрофесионално и неетичко постапување на вработени во Министерството, што претставува зголемување на случаите за 10,3 % во однос на истиот период минатата година.

Во овој квартал, споредено со истиот период минатата година, забележан е тренд на зголемување од 45% на примените писмени претставки од граѓани - 206 (142), во кои истите реагираат на одредени неправилности во работењето претежно на полициските службеници, како и намалување од 10,2% кај анонимните поднесоци - 35 (39) и речиси еднаква е бројката кај примените записници за усно поднесени претставки - 74 (73).

Примени се четири (пет) претставки од невладини организации и тоа сите од Хелсиншки комитет, шест (12) поднесоци од Народниот правобранител, девет (девет) претставки од правни лица и 18 (18) поднесоци од адвокати како полномошници на граѓани или на правни лица.

Покрај по добиените претставки, Одделот за внатрешна контрола, криминалистички истраги и професионални стандарди постапуваше по наредби на Министерот, врз основа на сопствени податоци и сознанија, по добиени известувања, како и по барања што ги доставуваат или непосредно ги презентираат работниците на Министерството. Така, во овој период се добиени 55

<sup>1</sup> Бројките во заградата се однесуваат на истиот период минатата година



Република Северна Македонија

Министерство за внатрешни работи

ОДДЕЛ ЗА ВНАТРЕШНА КОНТРОЛА, КРИМИНАЛИСТИЧКИ ИСТРАГИ И  
ПРОФЕСИОНАЛНИ СТАНДАРДИ

(70) службени материјали (службени белешки, информации, телеграми) од организациските единици во МВР во кои се укажува на несоодветно постапување на вработени во Министерството.

Од 352 (319) случаи за кои се вршени проверки, 266 (252) се предмети кои се оформени врз основа на добиени претставки од граѓани, здруженија на граѓани и правни лица, а останатите се по добиени известувања, телеграми, сознанија и слично. Споредбено со истиот период минатата година, бројот на случаи по кои се вршени проверки по претставки бележи зголемување од 5,5%. Од анализа на структурата на овие предмети може да се констатира дека во 164 (149) случаи наводите изнесени во претставките се **неосновани**, за 61 (58) предмети **нема доволно докази** за да се потврдат или отфрлат наводите во претставката, 16 (27) претставки се **основани**, 20 (15) се **делумно основани** и **пет (три) претставки се по друг основ (две се повлечени и за три нема надлежност за постапување)**.

При постапувањето по конкретните предмети, во случаите каде се утврдени одредени неправилности во работењето на припадниците на Министерството за внатрешни работи, согласно Законот за внатрешни работи и Колективниот договор на МВР, од страна на ОВККИПС иницирани се задолжителни мерки до овластените предлагачи.

За утврдените неправилности, ОВККИПС против 92 (93) службени лица иницираше поведување на **постапка за утврдување на одговорност за кршење на работниот ред и дисциплина**. За 220 (39) лица е изречена мерка-укажување, а за 16 (двајца) вработени е изречена мерка покренување на постапка за **надомест на штета-материјална одговорност**. Од **шестмина (шестмина) вработени е одземено службеното оружје**, 13 (петмина) вработени се **упатени на вонреден лекарски преглед**, **шестмина (10) се отстранети (суспендирани) од работното место до донесување решение во дисциплинската постапка и за еден вработен е доставено барање до ОПРСПУЧР за поведување на постапка за откажување на договорот за вработување**.

Во оваа насока, претставници од Одделот учествуваа во работата на дисциплинските комисии, присуствувајќи на 86 расправи за утврдување на дисциплинска одговорност пред сите надлежни Комисии во Министерството.

Во случаите каде се утврдени незаконитости во постапувањето на службените лица, кои имаат обележје на кривично дело, Одделот поднесе **три кривични пријави** против **петмина** вработени во МВР за сторени **четири** кривични



Република Северна Македонија

Министерство за внатрешни работи

ОДДЕЛ ЗА ВНАТРЕШНА КОНТРОЛА, КРИМИНАЛИСТИЧКИ ИСТРАГИ И  
ПРОФЕСИОНАЛНИ СТАНДАРДИ

(70) службени материјали (службени белешки, информации, телеграми) од организациските единици во МВР во кои се укажува на несоодветно постапување на вработени во Министерството.

Од 352 (319) случаи за кои се вршени проверки, 266 (252) се предмети кои се оформени врз основа на добиени претставки од граѓани, здруженија на граѓани и правни лица, а останатите се по добиени известувања, телеграми, сознанија и слично. Споредбено со истиот период минатата година, бројот на случаи по кои се вршени проверки по претставки бележи зголемување од 5,5%. Од анализа на структурата на овие предмети може да се констатира дека во 164 (149) случаи наводите изнесени во претставките се **неосновани**, за 61 (58) предмети **нема доволно докази** за да се потврдат или отфрлат наводите во претставката, 16 (27) претставки се **основани**, 20 (15) се **делумно основани** и **пет (три) претставки се по друг основ (две се повлечени и за три нема надлежност за постапување)**.

При постапувањето по конкретните предмети, во случаите каде се утврдени одредени неправилности во работењето на припадниците на Министерството за внатрешни работи, согласно Законот за внатрешни работи и Колективниот договор на МВР, од страна на ОВККИПС иницирани се задолжителни мерки до овластените предлагачи.

За утврдените неправилности, ОВККИПС против 92 (93) службени лица иницираше поведување на **постапка за утврдување на одговорност за кршење на работниот ред и дисциплина**. За 220 (39) лица е изречена мерка-укажување, а за 16 (двајца) вработени е изречена мерка покренување на постапка за **надомест на штета-материјална одговорност**. Од **шестмина (шестмина) вработени е одземено службеното оружје**, 13 (петмина) вработени се **упатени на вонреден лекарски преглед**, **шестмина (10) се отстранети (суспендирани) од работното место до донесување решение во дисциплинската постапка и за еден вработен е доставено барање до ОПРСПУЧР за поведување на постапка за откажување на договорот за вработување**.

Во оваа насока, претставници од Одделот учествуваа во работата на дисциплинските комисии, присуствувајќи на 86 расправи за утврдување на дисциплинска одговорност пред сите надлежни Комисии во Министерството.

Во случаите каде се утврдени незаконитости во постапувањето на службените лица, кои имаат обележје на кривично дело, Одделот поднесе **три кривични пријави** против **петмина** вработени во МВР за сторени **четири кривични**



Република Северна Македонија

Министерство за внатрешни работи

ОДДЕЛ ЗА ВНАТРЕШНА КОНТРОЛА, КРИМИНАЛИСТИЧКИ ИСТРАГИ И  
ПРОФЕСИОНАЛНИ СТАНДАРДИ

дела и тоа „несовесно работење во службата“, „злоупотреба на службената положба и овластување“, „проневера во службата“ и „разбојништво“.

Покрај поднесените кривични пријави, Одделот во првите три месеци од годинава изготви и достави **68 (58) Известувања до Основните јавни обвинителства во РСМакедонија**, од кои **37 (43) се по барање на обвинителствата**, а **31 (15) се за запознавање** на надлежниот јавен обвинител и негово евентуално постапување. Од нив, **62 (49) известувања се до ОЈОГОКК**, од кои **60 (45) до Специјализираното одделение за истражување и гонење на кривични дела сторени од лица со полициски овластување и припадници на затворската полиција**.

Во овој период, Одделот за внатрешна контрола, криминалистички истраги и професионални стандарди постапи по **13 (17) поднесоци**, во кои е наведено дека од полициски службеници врз граѓани е употребена физичка сила. По преземени мерки е утврдено дека **седум (три) поднесоци се неосновани**, односно употребата на физичка сила била оправдана или воопшто не била употребена физичка сила, во **шест (12) случаи** поради немање на докази **не може да се утврдат наводите во претставката**, а **основани поднесоци нема (два)**.

Сите примени барања на објаснувања, информации и докази за наводите во претставките (6) примени од **Народниот правобранител се одговорени**.

Во првите три месеци од годинава, Одделот за внатрешна контрола, криминалистички истраги и професионални стандарди излезе на лице место на **13 (12) случени сообраќајни незгоди**, во кои учествувале вработени во МВР со возила сопственост на Министерството, при што против **седуммина вработени** е констатиран основ за поведување на постапка за утврдување на материјална одговорност - надомест на штета.

ОВККИПС во периодот јануари-март изврши контрола на работењето на организациските единици на МВР:

- Постапувајќи по План И.бр.22.2.1.3-120/27 од 13.12.2021 година од БЈБ, изготвените Анекс планови и телеграма бр.22.2.1-01 од 13.01.2022 година од Министерот за внатрешни работи, Одделот во периодот јануари-март, во врска со ОА „Дозвола“ спроведе контрола во **32** организациски единици и тоа во **11** во- РЦ за ГР Југ (2-ПС за ГП и ГН Богородица, ПС за ГП и ГН Меџитлија), РЦ за ГР Север (2-ПС за ГП Табановце, 2-ПС за ГП и ГН Пелинце, ПС за ГП Јажинце, ПС за ГП Долно Блаце), РЦ за ГР Запад (Одделение за прекуграничен криминал, странци и реадмисија), РЦ за ГР Исток (ПС за ГП и ГН Деве Баир), **21** во СВР Штип (ПС за БПС Штип, ПО за БПС Пробиштип, ПО за БПС Свети Николе, ПО за БПС Кочани, ПО за БПС Веница), СВР



Република Северна Македонија

Министерство за внатрешни работи

## ОДДЕЛ ЗА ВНАТРЕШНА КОНТРОЛА, КРИМИНАЛИСТИЧКИ ИСТРАГИ И ПРОФЕСИОНАЛНИ СТАНДАРДИ

Куманово (2-ПС за БПС Куманово, ПС од ОН Куманово, ПС од ОН Крива Паланка, ПС за БПС Крива Паланка, ПО Ранковце), СВР Струмица (2-ПО за БПС Гевгелија, ПС од ОН Гевгелија, ПС од ОН Валандово), СВР Битола (ПС за БПС Битола, ОВР Крушево), СВР Скопје (Одделение за БПС и Мобилна единица за БПС - Петровец) и СВР Тетово (ПС за БПС Тетово, ПО за БПС Гостивар). Утврдено е дека полициските службеници правилно постапуваат по ОА „Дозвола“ со извршување на претходно поставените задачи по пунктови, патролни и мотопатролни служби, согласно наредбите за вршење на служба, уредно ги евидентираат автопревозниците и транспортерите на стоки и патници на влез и излез во и од државата во однос на примена и почитување на законските прописи и преземаат мерки и активности за контрола, откривање и санкционирање на кривични дела и прекршоци при влез и излез од државата.

При контролата не се констатирани неправилности во работењето на организациските единици, освен кај еден полициски службеник од ПС за ГП и ГН Богородица, кој за време на вршење службените задачи е затекнат со лично вооружување пиштол без рамка, а резервната рамка во футролата од ременот му била без муниција. ОВККИПС за потешко кршење на работниот ред и дисциплина против истиот поднесе иницијатива за поведување на постапка за утврдување на дисциплинска одговорност.

- Постапувајќи по Наредба од Министер број 14-11534/1 од 08.02.2022 година и План бр.14-292/2 од 11.02.2022 година, Одделот на 14.02.2022 година спроведе контрола на четирите влезе во кругот на Министерството за внатрешни работи. Контролата се однесуваше на почитување на работното време согласно дневниот распоред за работа, почитување на Наредбата за користење на службените возила и почитување на член 168 од ЗВР;

- По Наредба Сд. бр. 14-11534/1 од 08.02.2022 година и План 14-292/12 од 18.02.2022 година, Одделот на ден 18.02.2022 изврши контрола во четири организациски единици во Министерството за внатрешни работи: Оддел за правни работи, судски постапки и управување со човечки ресурси, Оддел за заеднички работи и управување со човечки ресурси, Оддел за европска унија и меѓународна соработка и Оддел за односи со јавност и стратешки прашања. Контролата се однесуваше на почитување на работното време согласно дневниот распоред за работа и почитување на член 168 од Законот за внатрешни работи што се однесува на службените простории;



Република Северна Македонија

## Министерство за внатрешни работи

### ОДДЕЛ ЗА ВНАТРЕШНА КОНТРОЛА, КРИМИНАЛИСТИЧКИ ИСТРАГИ И ПРОФЕСИОНАЛНИ СТАНДАРДИ

- По истата Наредба и План бр.14-595/2 од 24.03.2022 година, Одделот на 25.03.2022 година спроведе контрола во три организациски единици и тоа: Одделение за управни работи Кичево, Одделение за прекршоци Кичево и Одделение за управни работи Охрид.

По спроведените контроли не се утврдени потешки повреди на работниот ред и дисциплина.

Од останатите активности на Одделот ги издвојуваме следните:

Како и претходните години така и на почетокот од оваа година, Одделот за внатрешна контрола, криминалистички истраги и професионални стандарди во име на Министерството за внатрешни работи изготви *Антикорупциска програма на Министерството за внатрешни работи за 2022 година и Акциски план за имплементација* во кој се дефинирани активностите, временската рамка за реализација, носителите на активност и индикаторите на успех. Основа на Програмата се препораките кои произлегуваат од извештајот на ГРЕКО за евалуација на РСМ – петти круг на тема „Спречување на корупцијата и промовирање на интегритетот кај централната власт (највисоките извршни функции) и органите за спроведување на законот“ и Националната стратегија за спречување на корупција и судир на интереси на Државната комисија за спречување на корупцијата.

Претставници од Одделот на ден 22.02.2022 година зедоа учество на работилницата за заштита на укажувачите, организирана од Женевскиот центар за управување со безбедносниот сектор (DCAF), која е дел од проширената соработка на оваа организација со Министерството за внатрешни работи за зајакнување на полицискиот интегритет и капацитетите на ОВККИПС. Презентирани се најдобрите практики за укажување и националната легислатива од страна на Регионалната антикорупциска иницијатива (RACVIAC), Советот на Европа, Група на држави против корупцијата (ГРЕКО), Транспаренски интернешнл и ДКСК.

На ден 1-2.03.2022 година, во организација на Центарот за интегритет во безбедносниот сектор на Кралството Норвешка, се одржа настан на тема „Интегритет во јавните набавки“, на кој присуствуваа двајца претставници од Одделот. Од страна на експерт за јавни набавки беше презентирана програма за примена на основните принципи на јавните набавки во јавниот сектор, директивите на ЕУ кои се однесуваат на јавните набавки и потребата од спроведување на набавките на начин кој обезбедува заштита на јавниот интерес.



Република Северна Македонија

**Министерство за внатрешни работи**

**ОДДЕЛ ЗА ВНАТРЕШНА КОНТРОЛА, КРИМИНАЛИСТИЧКИ ИСТРАГИ И  
ПРОФЕСИОНАЛНИ СТАНДАРДИ**

Претставници од Одделот присуствуваа на тркалезна маса на тема „Проценка на можностите за воспоставување на независен цивилен надзорен механизам со мандат да ги разгледува поплаките по однос на полициското работење“, на 04.03.2022 година, организирана од Отсекот за развој на полицијата при Мисијата на ОБСЕ во Скопје, во согласност со програмските активности во доменот на проверката (тестирањето) на професионалниот интегритет на вработените и воспоставување на транспарентни механизми за поуспешна борба против несоодветното и коруптивно однесување на вработените во Министерството.

Во периодот од 06.03.2022 до 11.03.2022 година Помошникот на министерот во ОВККИПС учествуваше на обуката за обучувачи за програмата „Сина Храброст“, во организација на ICITAP при Амбасадата на САД во Скопје, на која беа презентирани вештини за отпорност, лидерство, позитивна психологија и практична мудрост, со експерти од САД како едукатори.

Со цел спроведување на Програмата за спречување на злоупотреба на полициските овластувања и заштита на човековите слободи и права чија основна цел е преку одржување на едукативни предавања да се влијае на зајакнување на личниот и професионалниот интегритет на вработените во Министерството, полициски службеници од Одделот, во соработка со претставници од Хелсиншкиот комитет за човекови права и Здружението на новинари на Македонија, на ден 09.03.2022 година, во полициската станица од општа надлежност Бит Пазар, спроведоа обука на тема „Спречување на злоупотреба на полициски овластувања и заштита на човековите слободи и права“. Целна група на слушатели на обуката беа полициски службеници од Одделенијата за превенција при секторите за внатрешни работи и регионалните центри за гранични работи. Истата обука беше одржана и на ден 31.03.2022 година, со целна група командири на полициските станици од општа надлежност во СВР Скопје.

На ден 16.03.2022 година во организација на Женевскиот центар за управување со безбедносниот сектор (DCAF), се одржа настан на тема „Тестирање на интегритет“ со учество на министерствата за внатрешни работи и единиците за внатрешна контрола, корисници на Регионалната програма за полициска соработка и градење на интегритетот на Западен Балкан, на кој присуствуваа четворица претставници од Одделот. На тркалезната маса беше презентирана програма за јакнење на капацитетите на министерствата за внатрешни работи и единиците за внатрешна контрола за спречување и борба против корупцијата,



Република Северна Македонија

Министерство за внатрешни работи

ОДДЕЛ ЗА ВНАТРЕШНА КОНТРОЛА, КРИМИНАЛИСТИЧКИ ИСТРАГИ И  
ПРОФЕСИОНАЛНИ СТАНДАРДИ

како и градење на личниот и институционален интегритет во согласност со меѓународно признатите стандарди.

На 23 и 24 март 2022 година се одржа обука по наслов „Управување со човечки ресурси: функции, алатки и трендови“, како дел од проектот „Промоција на интегритет и добро управување во земјите од Западен Балкан“ организирана од Центарот за интегритет во одбрамбениот сектор на Кралството Норвешка, на која зедоа учество двајца претставници од Одделот.

Одделот тековно презема активности за зголемување на транспарантноста во работењето. Во оваа насока и во овој период Одделот продолжува со објавување на периодичните и годишните извештаи на веб страницата на Министерството, каде што се поставени и Антикорупциската програма за Министерството за внатрешни работи, Етичкиот кодекс за однесување на работниците во Министерството и други релевантни документи од интерес за граѓаните.

Во соработка со Одделот за односи со јавност и стратешки прашања, ОВККИПС како организациска единица во МВР која го применува стандардот МКС EN ISO 9001:2015, со опсег на сертификација внатрешна контрола, криминалистички истраги, професионално работење, превенција и интегритет, работа по претставки, истраги и професионални стандарди и во текот на оваа година продолжува да ги исполнува барањата на стандардот, согласно воспоставените процедури. Па така, во овој период воспоставени се цели за квалитет во 2022 година, утврдена е методологија за управување со ризици и извршено е приспитување на СМК од страна на врвното раководство.

ПРИЛОГ: Табеларен преглед на одредени податоци

ПОМОШНИК НА МИНИСТЕРОТ

Игор Арсовски

Подготвил: Драгица Ангелова

Контролирал: Евдокија Заркова-Иванова



## ТАБЕЛАРЕН ПРЕГЛЕД

на одредени податоци од Одделот за внатрешна контрола, криминалистички истраги и професионални стандарди

I. Број на службени лица спрема кои се изречени задолжителни мерки од Одделот за внатрешна контрола, криминалистички истраги и професионални стандарди по вид, искажани за прв квартал по години :

	Вкупно предмети по кои е постапено	Кривично пријавени лица	Поведув. дисц. постапка	Укажување со предупредување	Постап. за надомест на матер. штета	Оддалечување од раб.место
2018 година	338	3	78	46	6	4
2019 година	313	7	97	54	7	6
2020 година	325	8	87	22	3	11
2021 година	319	18	93	39	2	10
2022 година	352	5	92	220	16	6

II. Поднесоци против полициски службеници за употребена физичка сила :

	вкупно поднесоци	основани	неосновани	нема докази	делумно основани
2018 година	12	/	4	8	/
2019 година	9	1	3	5	/
2020 година	14	1	6	7	/
2021 година	17	2	3	12	/
2022 година	13	/	7	6	/

III. Поднесоци од Народниот правобранител:

	Вкупно поднесоци	одговорени
2018 година	6	6
2019 година	8	7
2020 година	7	7
2021 година	12	12
2022 година	6	6